**ZÁPIS**

**z 25. jednání Rady vlády České republiky pro bezpečnost silničního provozu, které se uskutečnilo dne 3. 3. 2020 od 8:00 hod. v budově Ministerstva dopravy, nábřeží Ludvíka Svobody 12, Praha 1**

Účast – viz prezenční listina, která je uložena v sekretariátu Rady vlády České republiky pro bezpečnost silničního provozu (dále jen „Rada vlády nebo Rada“)

Ze zasedání Rady se pořizuje zvukový záznam. Písemný záznam se pořizuje pouze bodově.

Zasedání zahájil tajemník Rady vlády Mgr. Tomáš Neřold M. A. a přivítal pana ministra Havlíčka. Na úvod požádal přítomné členy o krátké představení se panu ministrovi a následně mu předal slovo.

Pan ministr Havlíček sdělil, že chce na tato jednání chodit průběžně, a chtěl by, aby jednání Rady vlády bylo vždy maximálně věcné, aby byly stanoveny konkrétní cíle, a hlavně úkoly, které má prosazovat, řešit a podpořit jak interně, tak i na úrovni vlády.

PM Havlíček zhodnotil plnění strategických cílů současné Národní strategie bezpečnosti silničního provozu 2011 – 2020 (NSBSP). S ohledem na těžká zranění se daří cíle naplňovat, s ohledem na usmrcené je bilance zhruba o 15 % horší, než jak si NSBSP kladla za cíl. Toto číslo ale zatím není uzavřené. V roce 2020 se nicméně uzavře a je nutné plnění NSBSP vyhodnotit, říci si co se nám podařilo a co ne, proč jsme to naplánovali, a nepodařilo se cíl splnit a jak plánovat na dalších deset let, do roku 2030. Je to velmi důležité i s ohledem na to, že se nyní připravuje Hospodářská strategie ČR, ta bude hotova v průběhu tohoto roku a plán je nastaven do roku 2030 v oblasti – průmyslu, dopravy, energetiky, vědy, výzkumu atd. Doprava na období 2020 – 2030 tam má své významné místo včetně trendů, ale také včetně bezpečnosti. PM Havlíček by do tohoto materiálu rád začlenil i Strategii BESIP 2021 – 2030.

Nová Strategie BESIP by se dle PM Havlíčka měla v průběhu tohoto roku vyprecizovat, aby byla čitelná, akční a moderní.

Zatím nebude do příprav zasahovat, bude se postupně seznamovat s děním, ale chce si již z dnešního jednání odnést klíčové informace, úkoly, které by se měly vyřídit do příštího jednání.

Zajímal se, jak často se Rada vlády schází (4x do roka min.), ale určitě se bude pravidelně potkávat jednou měsíčně nebo i častěji s tajemníkem Rady vlády T. Neřoldem a průběžně probírat úkoly.

Na tomto jednání chtěl PM Havlíček slyšet, co by členové Rady vlády od pana ministra potřebovali s ohledem na problematiku bezpečnosti silničního provozu a co vnímají jako klíčové nejbližší úkoly.

**J. Matoušek – ČKP** – v předchozích měsících se strávilo mnoho času na přípravě nové Strategie BESIP a ubezpečili jsme se, že Strategie bude stručná, srozumitelná, aby bylo pro pana ministra snadné ji prezentovat veřejnosti. Strategie, kterou veřejnost nevezme za svou a nastaveným cílům státu nebude rozumět, se bude velmi špatně plnit. Strategie musí mít jasné priority, musíme si být jistí jak ji průběžně vyhodnocovat. Strategie musí být ambiciózní nejen v tom, co je teď možné, ale musí jít dál do dalších oblastí, např. legislativa – zákon o autoškolách, změny v oblasti policie, protože jednou z priorit je i zlepšení vymahatelnosti práva. Nyní asi neřekneme, co vyplývá z nové Strategie, kterou musíme dopracovat, ale jsme si jistí, že tam budou úkoly směřující na MD, které bude nutné předložit vládě.

**K. Havlíček** – ano, materiál musí být jednoduchý, srozumitelný, jasné úkoly. To zajímá každého občana, řidiče.

Včera bylo na vládě odsouhlaseno navýšení počtu policistů do roku 2025 na dálnicích o 750. Shoda je na tom, že investované objekty u dálnic budou spojeny pro policii a Správu a údržbu dálnic. Finanční zdroje ze SFDI prostřednictvím ŘSD byly odsouhlaseny.

**J. Horáková – MV** – je třeba dořešit navýšení odpočívek pro kamiony a kontrolních míst pro policii, dlouhodobý problém. Na některých úsecích není možné odstavit kamiony a zkontrolovat je. Další věc se týká vymahatelnosti práva. Předložen byl návrh novely zákona, kterým se mění zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 17/2012 Sb., o Celní správě České republiky. Jedná se o společný materiál Ministerstva vnitra a Ministerstva financí, který se předkládá na základě plánu legislativních prací vlády na rok 2020 a opatření Akčního programu Národní strategie bezpečnosti silničního provozu do roku 2020 schváleného usnesením vlády č. 160 ze dne 27. 2. 2017. V návrhu nové Strategie BESIP 2021 – 30 je vymahatelnost práva a účinná legislativa jednou z priorit. Nyní k tomu proběhlo připomínkové řízení. Návrh byl v souladu se statutem rozeslán členům Rady vlády. Přivítala by, kdyby Rada vlády mohla tento návrh projednat, případně podpořit.

**P. Karásek – SAP** – materiál k připomínkám jsme obdrželi včera ráno a je tam jedna zásadní věc, která se týká hospodářství. Je nutné, aby se odebírali registrační značky, které se týkají pouze tahačů, protože se může stát, že bude zablokovaný náklad a to potom omezí celé hospodářství. Tahač je dostatečnou kaucí i zárukou za to, aby pokuta byla vymahatelná. Návěs nepatří vždy dopravci. Obecně ale vymahatelnost práva SAP podporuje. K tomuto řešení i podpoře vymahatelnosti práva se připojil i zástupce SDA, Ing. Pokorný. Připomínky obou subjektů budou zaslány písemně a projednány v rámci vypořádání připomínkového řízení.

**T. Neřold** - stručně doplnil, že legislativa MD k tomuto návrhu měla zásadní připomínky. Všichni se shodneme v záměru, že chceme vymahatelnost práva, ale bude velká diskuse o provedení. Je nutné vydiskutovat.

**J. Horáková – MV** – zmínila třetí věc pro řešení. Zákon o povinném ručení řeší i financování projektů v oblasti BESIP z FZŠ podle priorit vlády**.** Pracovní Výbor pro dopravní výchovu, prevenci a osvětu připravuje návrh doporučení prioritních témat v oblasti dopravní výchovy a osvěty na další jednání Rady vlády. Je nutné podpořit zejména ta opatření, která budou v souladu s prioritami Strategie.

**K. Havlíček** – cíle a úkoly projednáme na RV a budeme na nich průběžně pracovat. Nicméně musíme mít shodu na 2 – 3 prioritách, které pak následně bude jako ministr dopravy prosazovat. Je tedy nutné tyto 3 věci jasně vydefinovat.

**J. Frič – CDV –** nová Strategie bude stručná, je podložena dobrou analýzou, ale vzhledem ke zkušenostem existují v bezpečnosti silničního provozu slabiny, které se stále opakují:

- nízké zapojení části samosprávy

- financování – důležitá osobní politická podpora ministra dopravy, důležité i pro veřejnost

- zapracovat na postojích společnosti k bezpečnosti silničního provozu

**K. Havlíček** – je nutné podpořit výzkum, nesouhlasí s krácením peněz na výzkum.

Dále se ptal členů Rady vlády, jak připomínkovali navrhovanou novelu zákona o silničním provozu.

Proběhla krátká diskuse k této novele.

**P. Smolka – SMO** – uvedl zásadní připomínku k návrhu vymahatelnosti pokut. Předpokládaný návrh počítá s tím, že pokuty vybírané na místě budou příjmem státního rozpočtu bez ohledu na to, kde vznikly. Např. pokuty uložené ORP budou příjmem státního rozpočtu. Dle SMO to není šťastné řešení, protože navrhovaný způsob rozdělení příjmů z pokut by byl zásadní zásah do financování. Paní Horáková vysvětlila, že rozpočtové určení pokut do státního rozpočtu bylo navrženo v předloženém zákoně z toho důvodu, že obecní úřad obce s rozšířenou působností má i nadále možnost vymoci uloženou pokutu ve své působnosti a do dělené správy předávat jen pokuty, které jsou prakticky nevymahatelné. Cílem tohoto návrhu bylo to, aby obce nerezignovaly na vymáhání pokuty ve své působnosti. Veškeré náklady spojené s navrhovaným způsobem vymožení pokuty jdou za policií a celní správou, tj. jde o náklady ze státního rozpočtu.

**J. Frič – CDV** – krátce k postihům – musí být kombinace prevence a represe, ale aby měla represe účinek, tak více než navýšení pokut je důležitá rychlost a efektivita jejich vymáhání.

**T. Neřold** – další téma v prioritách nové Strategie je bezpečná infrastruktura – odstraňování nehodových lokalit. Nastavit systém pro správce komunikací, aby na silniční síti odstraňovali systematicky nejhorší nehodová místa. MD může nastavit finanční podmínky na odstraňování těchto míst. Toto by mohlo být prioritní téma na podzim, až už bude dokončena nová Strategie BESIP.

**K. Havlíček** – poděkoval za dnešní jednání, bude v kontaktu s panem Neřoldem, ale i ostatní mají k němu přístup. Bezpečnost silničního provozu je priorita a bude ji řešit.

**T. Neřold** se vrátil k programu jednání.

Program:

1. Kontrola plnění usnesení

2. Preventivní projekty z fondu zábrany škod na rok 2020 a hlavní plánované aktivity členů Rady vlády v roce 2020

3. Opatření ke zvýšení bezpečnosti a plynulosti dopravy v rámci modernizace D1

4. Využití reklamních zařízení na mostech na dálniční síti  k preventivním kampaním na zvýšení bezpečnosti

5. Informace o činnosti pracovních výborů a pracovní skupiny Rady vlády

6. Různé

Návrh na vypuštění bodu 5 - Informace o činnosti pracovních výborů. Členové RV dostali k tomuto bodu podrobnou informaci mailem.

Program byl schválen jednomyslně 13 hlasy.

**K bodu 1 – Kontrola plnění usnesení**

**Usnesení Rady vlády České republiky pro bezpečnost silničního provozu** **č. 56
z 3. 12. 2019**:

Rada vlády

1. **schvaluje** předložený návrh Krátkodobých opatření s plněním do roku 2020 s úpravou týkající se opatření navržených MŠMT: Opatření navržená MŠMT nebudou zařazena samostatně. MŠMT bude u těchto opatření, navržených rovněž jinými členy RV, doplněno jako spolupracující subjekt.
2. **ukládá** členům RV jejich plnění v roce 2020

T. Neřold upozornil, že řada členů RV (MD BESIP, MV, MZdr, CDV, ČKP a další) má v plánu opatření/aktivity pro rok 2020, jejichž plnění se bude následně na RV vyhodnocovat. Členové RV by se tedy měli nyní soustředit na plnění plánu opatření.

Další z minulých usnesení RV se vtahuje k průběžnému informování RV o stavu přípravy Strategie BESIP 2021-2030 – prezentace T. Neřold

**K bodu 2 - Preventivní projekty z fondu zábrany škod na rok 2020 a hlavní plánované aktivity členů Rady vlády v roce 2020** - prezentace J. Matoušek - ČKP

**K bodu 3 - Opatření ke zvýšení bezpečnosti a plynulosti dopravy v rámci modernizace D1 –** prezentaceR. Mátl - ŘSD

**P. Karásek** - SAP dochází ke zneužívání odstavných zálivů, je třeba se zaměřit na tento problém. Je rovněž vhodné realizovat řízené opouštění dálnice v případě dopravní nehody.

**J. Frič – CDV** - chybí parkovací místa/ odpočívky pro nákladní vozidla, RV by měla podpořit jejich co nejrychlejší navyšování

* dodržování povolené rychlosti 80 km/h v dopravním omezení, ke kterému přispívá úsekové měření, výrazně zvyšuje průjezdnost komunikace. Má tak přínos nejen pro bezpečnost, ale i plynulost dopravy.
* vhodné by bylo doplnit nejen informaci, kde se úsekově měří a kolik km je omezení dlouhé, ale rovněž řidiče informovat o čase, za jaký uzavírkou při dodržení povolené rychlosti projedou
* studie CDV prokázaly, že efektivita vymáhání pokut za porušení rychlostního limitu v dopravním omezení na D1 je v různých ORP odlišná

**J. Matoušek** - ČKP je připravena pomoci s nastavením systému co nejefektivnějších
a nejrychlejších odtahů z D1, disponuje aplikací s online sledováním události i poloze zasahujících odtahových vozidel – transparentní kontrolní nástroj

**T. Neřold** – MD - všechny podněty členů RV ke zvýšení bezpečnosti při modernizaci D1 předáme formou zápisu ŘSD

**K bodu 4** **- Využití reklamních zařízení na mostech na dálniční síti  k preventivním kampaním na zvýšení bezpečnosti**

**J. Matoušek - ČKP** – uvedl, že k tomuto tématu probíhala diskuse na platformě Vize nula, na mostech byla reklamní sdělení – odstraněno plošně, v zahraničí jsou tato vybraná místa věnována sdělením k bezpečnosti silničního provozu

**T. Neřold –** na MD k tomu probíhá interní diskuse, z pohledu současné legislativy zákon neumožňuje tato reklamní zařízení, mosty nejsou výjimka, jsou v ochranném pásmu dálnice, nutno upravit zákon č. 13/1997 Sb., o pozemních komunikacích. Legislativa MD hledá řešení na reálné potřeby BESIP. Je nezbytné zajistit, aby minimálně klíčová sdělení k bezpečnosti provozu související s provozem na dálnici (např. jak tvořit uličku pro IZS, dodržování bezpečné vzdálenosti apod.) byla přímo na dálnici řidičům sdělena. Je důležité i proto, že chybí přímý komunikační kanál k zahraničním řidičům, kteří nejsou příjemci českých médií a kampaní BESIP v médiích.

**J. Horáková – MV** – navrhla, aby byl členům Rady vlády v souladu se Statutem předložen k tomuto bodu nějaký konkrétní návrh, ke kterému RV zaujme stanovisko.

**K bodu Různé**

**Téma - vymahatelnost práva**

Návrh novely zákona, kterým se mění zákon č. 273/2008 Sb., o Policii České republiky, ve znění pozdějších předpisů, zákon č. 17/2012 Sb., o Celní správě České republiky

Předkládá MV a MF.

**J. Horáková – MV** - úvodní slovo k novele

**T. Neřold**  – procesně je tam ze strany MD řada zásadních připomínek, které se nejdříve musí vypořádat. Příště otevřeme tento bod znovu. Nicméně jednoznačnou prioritou je zvýšení vymahatelnosti práva, nejen ve vztahu k českým řidičům, ale rovněž s ohledem na zahraniční řidiče.

**T. Neřold** ukončil 25. zasedání Rady vlády s tím, že další jednání by mělo proběhnout zhruba do 3 týdnů. Na dalším jednání by měla RV zaujmout stanovisko k připravované novele zákona o silničním provozu, umístění reklamních zařízení na mostech a případně dalším bodům dnešního jednání. Nutné sladit termín jednání rady s kalendářem pana ministra.